

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

פרוטוקול ישיבת מליאה מספר 05/2025

שהתקיימה ביום 05 ביוני 2025 במועצה האזורית זבולון

חברי מועצה נוכחים:

עמוס נצר, טל פרסר, שלמה אברהם, נטע גולן, גלעד גיובי, אנדראה ירדני, אברהם חסן, חמודי חאלדי, חאלד נעראני, ענת אופק (עד 18:30), בן מישל, יוסי קס, מורן אבידן, ואיתמר שורקי.

חסרים:

איל שריג, יניב אייזנבנד, מאגיד עמריה, אייל סהר

מוזמנים נוכחים: אתי לוי – מנכ"לית המועצה, עו"ד אורית שקד שנקמן – יועצת משפטית, לילך לוי- מנהלת לשכת ראש המועצה, אורי קינן – גזבר המועצה, עדן ארנפלד- מזכירת לשכת ראש המועצה, שלמה בוזי- מבקר המועצה, חנוך גולדמן – חבר בוועדת ארנונה, רותי דנטס – חברה בוועדת ארנונה, מירב מצגר משה – אדג', יוליה איריס – דוברת המועצה

אישור סדר יום

1. אישור סדר יום
2. אישור פרוטוקול של ישיבת מליאה מתאריך 12.05.2025
3. דיווחי ראש המועצה
4. הצגת תכנית – edge – חדשנות טכנולוגית חינוכית הפועלת במועצה.
5. דיון בהמלצות הוועדה לבדיקת ארנונה ובצו ארנונה לשנת 2026 והחלטה לפרסמו לציבור.
6. סיכום דיון בנושא תכנית פיתוח ביישובים לתשתיות ומבני ציבור (המשך ממליאה 12.5.25) לאור הערות והצעות שעלו
7. אישור הסכם מול חברת החשמל להקמת חדר שנאים נוסף בהרחבת נופית
8. אישור התקשרות בהסכם מול אשכול רשויות המפרץ - שירותי אחזקה וניטור למערכות סולריות
9. שונות

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית
אוישה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

ישיבת מליאה 05.06.2025 – דיון והחלטות –

1. אישור סדר היום :

החלטה : מליאת המועצה מאשרת פה אחד את סדר היום

2. אישור פרוטוקול ישיבת מליאה מתאריך 12.05.2025 :

החלטה : מליאת המועצה מאשרת את הפרוטוקול.

3. דיווחי ראש המועצה

עמוס מברך את החברה הערבית במועצה לרגל החג עידאל אדחה.

4. הצגת תכנית edge – חדשנות טכנולוגית חינוכית הפועלת במועצה

עמוס פתח והסביר על התוכנית שמנוהלת על שולחנו ובתיאום ובשיתוף אגף החינוך. הכוונה היא לפתח תוכנית חדשנית רב שנתית. התוכנית ממומנת על ידי תרומות, מפעל הפיס ואיגום משאבים. מירב מצגר משה מנהלת התוכנית הציגה מצגת הכוללת את כלל הפעילות הייחודית המתקיימת בכל בתי הספר במועצה בשיתוף האקדמיה, חברות הייטק, מערכת החינוך והקהילה. התוכנית הוקמה בשנת 2021 ומטרתה הינה להנחיל תרבות של חדשנות, יזמות וטכנולוגיה בחינוך, לעודד ולצייד את התלמידים בארגז כלים לחיים. כיום פועלים מיזמים טכנולוגיים בבתי הספר בנושא חינוך פיננסי, חוסן ריגשי חברתי, אנגלית, עברית דבורה וגאומטריה, AI ועוד. לבתי הספר התקיימו אירועי שיא מועצתיים כגון כנס בנושא הייטק ויזמות שבו השתתפו גם תלמידים מכלל בתי הספר של המועצה. לצד האמור, בכל בתי הספר נעשה פיתוח אישי ומקצועי לצוותי ההוראה שתומכים בכל התכניות שהוצגו. התכנים הנלמדים נבחרים בשיתוף הצוות החינוכי בבתי הספר ומותאמים לתלמידים לכל רמות הלימוד ולתרבויות השונות.

5. דיון בהמלצות הוועדה לבדיקת ארנונה ובצו ארנונה לשנת 2026 והחלטה לפרסמו לציבור

בהחלטת מליאת המועצה מיום 30.12.2024, הוחלט על הקמת ועדה לבחינת מדיניות ותעריפי הארנונה בתחומי המועצה.

ישובי המועצה: כפר הסידים א' כפר הסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

חברי הוועדה: אורי קינן – גזבר המועצה, אחמד פנדי – איבטין, בן מישל – חבר מליאה מהיישוב נופית, דן טחנאי – כפר חסידים, חנוך גולדמן – קיבוץ אושה, ליאת פאר – קיבוץ שער העמקים ורותי דנטס – מחלקת גבייה.
מטרת הוועדה הייתה לבחון את מידת ההתאמה של התעריפים הקיימים למציאות הכלכלית המקומית והאזורית תוך השוואה לרשויות סמוכות ולמועצות אזוריות דומות, ובחינת היבטים של הוגנות חברתית ויציבות תקציבית.
הכנסות הארנונה הן המרכיב המרכזי של ההכנסות העצמיות ברשות המקומית ויש לנהל את המיסוי המוניציפאלי בתבונה, לנוכח אתגרי ניהול תקציב הרשות המקומית ולצורך המשך מתן שירותים איכותיים.

מנדט הוועדה

- בדיקת תעריפי הארנונה במועצה.
 - בחינת מדיניות ההנחות וההשפעה הכלכלית שלה.
 - בחינת ההשתתפות בסל הישובים.
- תהליך העבודה כלל למידת תחום הארנונה לרבות מדיניות משרד הפנים. צו הארנונה של המועצה והסבר על עבודת הגבייה. - השוואה של תעריפי הארנונה מול רשויות עירוניות סמוכות (חיפה, קריית אתא, קריית טבעון, רכסים) תוך התייחסות לממד הכלכלי-חברתי של הרשויות והשוואה ובחינת תעריפי הארנונה במועצות אזוריות תוך התייחסות לממד חברתי-כלכלי של הרשויות, מודלים של יחסי ההתחשבות מול וועדים מקומיים, לימוד תחום הקריטריונים להנחות בארנונה: הנחות חובה/הנחות רשות ולסיכום - גיבוש המלצות מקצועיות לעדכון התעריפים בארנונה ומדיניות ההנחות.

לחברי המליאה הוצגו נתונים חיצוניים המשפיעים על המועצה ועל תקציבה:

- המועצה האזורית זבולון מסווגת 5 בממד הכלכלי-חברתי. הממד של המועצה מהווה ממוצע של סיווג הממד של ישובי המועצה. ככלל קיימת שונות גבוהה בין ישובי המועצה סיווג הממד הכלכלי-חברתי יש לקחת בחשבון כי קיימת אפשרות שבעדכון הממד הבא, הסיווג של הרשות יתעדכן והיא תעלה מ-5 ל-6. המשמעות הינה הקטנת מענקים והשתתפויות מצד משרדי ממשלה.
- המועצה מסווגת כרשות יציבה הנתמכת בקבלת מענק איזון ממשרד הפנים. במהלך השלוש שנים האחרונות המועצה נמצאת במצב של "מודל מענק שלילי" ובכול שנה יורד סכום המענק בסך של כ-900,000 ₪. במצטבר המועצה סכום המענקים שירדו עולה על 2 מיליון ₪.

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

באופן כללי ההנחה היא שללא כל שינוי בנוסחאות המענק, תאבד המועצה כ-15% ממענק האיזון.

- **וועדת גבולות וחלוקת הכנסות במרחב המועצה** - המועצה נמצאת במרחב מטרופוליני חיפה. למועצה ישנן הכנסות מהסכם לחלוקת הכנסות עם עיריית חיפה, עיריית נשר ועיריית קרית אתא. בעקבות החלטות ממשלה לקידום תמ"א 75 - פינוי המפעלים המזהמים ממפרץ חיפה קיים חוסר וודאות לגבי אופן חלוקת ההכנסות מהשינוי הצפוי שיחול מפיתוח מפרץ חיפה. המועצה תידרש לשכנע כל וועדת גבולות שתוקם ולדרוש שיפוי על כל פגיעה שתחול משינוי בחלוקת ההכנסות האזורית.

הערכים והעקרונות למדיניות הארנונה של המועצה כפי שסוכמו על ידי חברי הועדה

- 1. שמירה על אופייה החקלאי של המועצה**
המועצה מחויבת לשימור אופייה הכפרי והחקלאי. תעריפי הארנונה לחקלאות נדרשים לגלם מדיניות שמטרתה לעודד חקלאות פעילה ולהגן מפני תהליכי עיור המתרחשים בכל הגבולות המוניציפליים של המועצה.
- 2. צמצום פערים וסיוע לאוכלוסיות מוחלשות**
מדיניות הארנונה תיתן מענה לאוכלוסיות שזקוקות לתמיכה כלכלית, ביניהן: משפחות מעוטות יכולת, אזרחים ותיקים, אנשים עם מוגבלויות, והורים יחידניים. המועצה תציע הנחות והקלות בהתאם לקריטריונים ברורים, מתוך מטרה לצמצם פערים ולחזק את החוסן החברתי.
- 3. תמיכה והוקרה למערך המילואים וכוחות הביטחון**
מתוך הכרה בתרומתם של משרתי המילואים, אנשי כוחות הביטחון והחירום, המועצה תעניק את הנחות הייעודיות בארנונה (בהתאם לחוק), כהבעת הערכה למחויבותם ולתרומתם המתמשכת לחברה ולביטחון המדינה.
- 4. שמירה על יתרון תחרותי מול רשויות שכנות**
כחלק ממדיניות אסטרטגית לחיזוק מעמד המועצה כיעד מועדף לפעילות עסקית, חקלאית וקהילתית – תעריפי הארנונה ייקבעו תוך בחינה שוטפת של התחרות האזורית, במטרה לשמר אטרקטיביות כלכלית עבור יזמים, עסקים ותושבים פוטנציאליים. המועצה תדאג להישאר רשות נגישה ואטרקטיבית מבחינת עלויות.
- 5. איזון תקציבי ואחריות ניהולית**
קביעת תעריפי הארנונה תיעשה תוך הקפדה על ניהול תקציבי אחראי, שיבטיח את המשך מתן השירותים המוניציפליים ברמה גבוהה, לצד מניעת עומס מיותר

סיכום נושא התעריפים – לחברי המליאה הוצג סיווגים עקרים בין תעריפי הארנונה במועצה לעומת רשויות עירוניות ואזוריות בסביבה.

1. תעריפי זבולון הראשיים, במרבית הסיווגים נמצאים בתעריף המינימום של משרד הפנים.

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

2. ביחס לרשויות באזור קיים פער בתעריפים של הסיווגים הראשיים מול זבולון וגם בהשוואה לתעריף המגורים מול מועצות אזוריות (בהן קיים על חיוב הארנונה גם חיוב מס וועד מקומי) התעריף בזבולון נמצא במינימום.
3. על אף שתעריפים נמוכים מהווים הפסד פוטנציאלי של הכנסות עצמיות במועצה, הדבר מקנה יתרון למשיכת פעילות בשטחי המועצה. בכל החלטה של עדכון התעריפים יש לקחת בחשבון את שימור יתרון זה.

קביעת מדיניות ההנחות (מצב קיים + המלצה לשינוי)

- הנחות בארנונה ניתנות על נכסים בהתאם לקריטריונים המאושרים במליאת המועצה.
- הנחות ניתנות למקרים סוציאליים (לרוב הנחות על חיוב ארנונה למגורים) וכן הנחות על נכסים (נכס ריק, נכס לא ראוי וכו'). בנוסף ניתנות בצו הארנונה הנחות על תשלום ארנונה שנתית מראש, ותשלום בהוראת קבע.
- משרד הפנים הגדיר את סוגי ההנחות לשתי קטגוריות:
 1. **הנחת חובה**: משרד הפנים קובע את שיעור ההנחה ואת מגבלת השטח עליו תחול ההנחה.
 2. **הנחת רשות**: הנחה הניתנת להחלטת הרשות המקומית לעניין שיעור ההנחה ומגבלת השטח (עד התקרה שעליה החליט משרד הפנים).
- בעת הזו הוועדה רואה לנכון לשמור על מדיניות ההנחות הקיימות למעט מתן הסיוע למשרתי המילואים (ראה בסעיף המפורט מטה). הוועדה מציינת כי בכל מקרה של קושי כלכלי קיים בחוק הנחה לפי מבחן הכנסה (המהווה קבלת 80% הנחה על 150 מ"ר בהתאם לזכאות) המסייעת לאוכלוסייה נזקקת.
- מומלץ כחלק מהצורך לסיוע למשרתי המילואים להסיר את הגבלת השטח למקבלי ההנחה. ההגבלה על הנחה למפקדי מילואים פעילים תישאר ללא שינוי – 25% עד 100 מ"ר, בהתאם לקבוע בחוק.
- הנחות לנכס ריק/שאינו ראוי לשימוש, אין מקום לשנות את הקריטריונים.
- מוצע להשאיר את ההנחה בגובה 2% הניתנת על תשלום ארנונה מראש ולמשלמים בהוראת קבע. יש לבחון את מתן הנחות אלו במשך השנים.

השתתפות בסל ישובים

- המועצה נותנת סל ישובים, לוועדים המקומיים באופן הבא:
 1. וועד מקומי מואצל סמכויות- סל בגובה 33% מסך הגבייה בפועל של הארנונה בשטח הישוב.
 2. וועד מקומי שאינו מואצל סמכויות- 66% מסך הגבייה בפועל של הארנונה בשטח הישוב.
- ככל ותעריפי הארנונה יעודכנו, כך יגדל גם סל הישוב, המועבר לתקציב הוועד המקומי.
- מומלץ לעניין זה להשאיר את הנוסחה הקיימת היום.

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

סיכום המלצות הוועדה

- לבצע העלאה מדורגת של כלל תעריפי הארנונה (בנוסף על עדכון הנוסחת "הטייס האוטומטי") במהלך של השנתיים הבאות 2026-2027.
- גובה עדכון התעריפים יובא לאישור במליאת המועצה בכפוף לאישור שרי הפנים והאוצר, כנהוג.
- המועצה תפעל לסייע לשובים, לטפל בנושא נכסים נטושים/שטחים לא מפותחים אלו.
- עדכון מדיניות ההנחות: הוועדה ממליצה שלא לשנות את מדיניות ההנחות הנוכחית ולהשאיר את ההגבלה למתן הנחה עד 100 מ"ר. יש לבחון את מדיניות ההנחות כל שנתיים והתאמתם למציאות החיים.
- מומלץ לבטל את ההגבלה של מ"ר למקבלי הנחה עבור משרתי המילואים וזאת החל משנת 2026. ההגבלה על הנחה למפקדי מילואים פעילים תישאר ללא שינוי – 25% עד 100 מ"ר, בהתאם לקבוע בחוק.
- השארת אחוז סל הישובים המועבר לתקציב הוועדים המקומיים בהתאם להחלטה הקיימת: 33% לוועד מואצל סמכויות ו-66% לוועד שאינו מואצל סמכויות.
- ביצוע בחינה מחודשת של מדיניות התעריפים וההנחות לאחר תקופת היישום, תוך התאמות נדרשות.

לאורך הצגת הממצאים עלו שאלות על ידי חברי המליאה וכן התייחסות למצב הכלכלי במשק והמשמעויות לכל משפחה.

בהתאם לסיכום עבודת הוועדה הוצגה הצעה לפרסום צו הארנונה המבוקש לשנת הכספים 2026. הוצג נייר הסבר לצו המבוקש. ככלל לשנת 2026 יעודכנו תעריפי הארנונה, לפי נוסחת "הטייס האוטומטי" הקבועה בחוק בשיעור של 1.626%. יחד עם זאת ובהתאם לצרכי המועצה שהוצגו מבוקשת תוספת העלה של התעריפים בשיעור 3.374%.

החלטה: מליאת המועצה מודה לוועדה על עבודתה ומקבלת את הדברים שהעלתה הוועדה. מליאת המועצה מאשרת את הפרסום לציבור של צו ארנונה המבוקש לשנת 2026 הכולל את עדכון התעריפים בשיעור 1.626% ועוד בקשה להעלאה בשיעור 3.374%. הצו יובא לאישור במליאה שתתקיים בתאריך 23.06.2025. לאחר אישור המליאה יידרש אישור של שר הפנים ושר האוצר.

בעד: 10

נגד: 2 - בן מישל ומורן אבידן

נמנעת: 1 - נטע גולן

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

6. סיכום דיון בנושא תכנית פיתוח ביישובים לתשתיות ומבני ציבור (המשך ממליאה 12.5.25) לאור

הערות והצעות שעלו:

בהמשך להחלטת המליאה מיום 12.05.2025 על חלוקת תקציב פיתוח ליישובים הוצגה טבלת חלוקת תקציב מעודכנת (ללא תוספת בסך 250,00 ₪) .
עמוס ממליץ כי ה- 250,000 ₪ ישוריין לתכנית פיתוח ויחולק בכפוף לצרכים שיעלו.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את הטבלה שהוצגה וכי חלוקת תוספת בתקציב בסך 250 אלש"ח, יבוצע בהתאם לצרכים שיעלו ויובאו באופן פרטני לאישור במליאה.

7. אישור הסכם מול חברת החשמל להקמת חדרי שנאים בהרחבת נופית:

(לחברי המליאה נשלח נוסח הסכם + חוו"ד מהנדסת המועצה + חוו"ד גזבר + חוו"ד יועמ"שית) בפני מליאת המועצה מונח חוזה משולש בין המועצה והחברה לפיתוח זבולון בע"מ (חפ"ז) לבין חברת החשמל לישראל בע"מ. מטרת החוזה להקים ולהחכיר לחברת חשמל חדר לטובת הקמת חדר השנאה (טרנספורמציה) בשטח של 15.99 מ"ר (ברוטו) במקרקעין שבנדון, להסדרה ואספקה של חשמל בשכונה.

ההסכם עם חברת החשמל הוא הסכם גנרי שעל ניסוחו עמל מרכז השלטון המקומי בישראל יחד עם חברת החשמל. נוסח זה אף אושר ע"י הלשכה המשפטית במשרד הפנים. ההסכם עבר את אישור מהנדסת המועצה וגזבר המועצה כפי שנרשם בחוו"ד שנשלחו למליאה, שהחדר מוקם בהתאם לדרישות חח"י והתמורה שנקבעה בחוזה הן בגין הקרקע והן בגין הבנייה הינה לפי התעריפים שנקבעו על ידי רשות החשמל.

החוזה מובא לאישור מליאת המועצה ויועבר לאחר מכן לאישור משרד הפנים.

החלטה: מליאה המועצה מאשרת פה אחד את אישור הסכם החכירה עם חברת החשמל לגבי חדר בשטח כ-15.99 מ"ר בחלקה 240 בגוש 12589 בנופית (ת"ט נופית 2), לצורכי חדר השנאה (טרנספורמציה), בכפוף לאישור משרד הפנים.

8. אישור התקשרות בהסכם מול אשכול רשויות המפרץ - שירותי אחזקה למערכות סולריות:

(לחברי המליאה נשלח נוסח הסכם + חוו"ד גזבר + חוו"ד יועמ"שית)

המועצה האזורית זבולון יזמה הקמה של מערכות פוטו-וולטאיות על גגות מבני ציבור של המועצה.

המועצה ערכה מכרז להקמה ולתחזוקה של מתקנים פוטו וולטאיים על מבני ציבור. תקופת ההתקשרות עם הקבלן הגיעה לסיומה. כמו כן הקבלן אינו מסוגל לספק שירותי ניטור ותחזוקה ראויים.

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

אשכול רשויות המפרץ, אשר המועצה הינה אחת מן הרשויות החברות בו, ערך מכרז לקבלת שירותי אחזקה, ניטור וניקיון של מתקנים פוטו-וולטאיים עבור הרשויות, וזאת במסגרת סמכויותיו, לפי צו איגודי ערים (אשכול רשויות המפרץ), תשע"ח-2018, ליזום ולקדם פעולות לצורך הכנה וביצוע של תכניות לפיתוח אזורי ושיתופי פעולה בין הרשויות המקומיות. פעילות האשכול, המאחד את כלל הרשויות החברות באשכול, מאפשרת קבלת השירותים, הנדרשים למועצה, באופן מיטבי ובמחירים טובים יותר ("יתרון לגודל"). כעולה מחוות דעתו של גזבר המועצה, מתקיימים התנאים הנדרשים לפטור ממכרז וזאת לאור העובדה כי ההתקשרות עם האשכול נדרשת מטעמי חסכון וייעול ומיטיבה עם המועצה.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את ההתקשרות בהסכם מול אשכול רשויות המפרץ לקבלת שירותי אחזקה, ניטור וניקיון של מתקנים פוטו-וולטאיים, בהתאם לנוסח ההסכם שהוצג לאור העובדה שההתקשרות עם האשכול נדרשת מטעמי חסכון וייעול ומיטיבה עם המועצה.

9. שונות – לא עלו נושאים בשונות.

הפרוטוקול נחתם על ידי ראש המועצה, מר עמוס נצר :-

עמוס נצר
ראש המועצה האזורית זבולון

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי