

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

פרוטוקול ישיבת מליאה מספר 08/2024

שהתקיימה ביום ב' ה- 18 בנובמבר במועצה האזורית זבולון

חברי מועצה נוכחים:

עמוס נצר, טל פרסר, איתמר שורקי, חאלד נעראני, מאגד עמרייה, חמודי חאלדי, שלמה אברהם, חסן אברהים, יניב אייזנבנד, איל שריג, נטע גולן, ענת אופק, אנדריאה ירדני, בן מישל, מורן אבידן, יוסי קס (הצטרף ב-10:18)
חסרים: איל סהר, גלעד גיובי, אחמד אבו קמיר

מוזמנים נוכחים: אתי לוי – מנכ"לית, אורי קינן – גזבר, אורית שקד שנקמן, עו"ד – יועמ"ש, יוליה איריס – דוברת, לילך לוי – מנהלת הלשכה, עדן ארנפלד – מזכירת לשכה

סדר יום

2. אישור פרוטוקול של ישיבת מליאה מתאריך 28.10.2024
3. דיווחי ראש המועצה
4. אישור דוחות כספיים לשנת 2023
5. גיוס מקורות מימון לתכנית פיתוח במועצה
6. אישור תמיכות לשנת 2024 – מצ"ב המלצת ועדת תמיכות לתקצוב העמותות
7. הצמדת כספי היטלי השבחה ו/או חלף היטלי השבחה לטובת פרויקטים ביישובים
8. הקמת ועדת הנצחה של המועצה – מצורף
9. תב"רים לאישור – יצורף בהמשך
10. מנוי חבר נוסף לוועדת מכרזים – מוצע: טל פרסר
11. מחיקת חובות לחייב שקיבל הפטר
12. שאילתא של בן מישל בנושא ועדת כוח אדם
13. שונות

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

סדר יום :

ישיבת מליאה 18/11/2024 – דיון והחלטות –

1. אישור סדר היום :

החלטה : סדר היום אושר פה אחד

2. אישור פרוטוקול ישיבת מליאה מתאריך 28.10.2024 :

לבקשת חברת המליאה נטע גולן – נוספה פסקה לפרוטוקול :

- נטע גולן העלתה הצורך למיגוניות בתחנת ההיסעים בקיבוץ, נאמר כי הטיפול בכל נושא המיגוניות בישובים ומיקומם מטופל על ידי טל פרסר בשיתוף מנהלי הקהילות בישובים ובקיבוצים.

החלטה : מליאת המועצה מאשרת את הפרוטוקול כולל הפסקה **לעיל** פה אחד.

3. דיווחי ראש המועצה :

- **חוקי עזר :** עמוס הציג טבלה מפורטת ובה כלל חוקי העזר והסטטוס שלהם, בתוקף, בהליך הסדרה (הליך ארוך מול משרדי הממשלה הרלבנטיים) ולא רלבנטיים.

4. אישור דוחות כספיים לשנת 2023

גזבר המועצה: כמו כל ארגון אנו מחויבים לאשר את הדוחות הכספיים לכל שנה קלנדרית. את הביקורת עורך רו"ח מטעם משרד הפנים. אנו מבקשים לאשר היום את דוחות 2023. לפנינו שני חלקים של הדוחות - הדוחות הכספיים שנערכו לפי כללי החשבונאות והדוח המפורט שעוסק בביקורת שערכה המבקרת מטעם משרד הפנים – הדוח הוצג ונידון בוועדת הביקורת של המועצה.

הגזבר סוקר את הדוחות הכספיים, תוך מתן דגש על הנקודות העיקריות. מצייך כי הדוח מראה כי שנת 2023 מסתיימת בגרעון קטן של פחות מ-1% הנובע בעיקרו מהקטנת מענקים של משרד הפנים.. אתי סקרה את ממצאי הדוח ביקורת לשנת 2023 ותיקון הליקויים לשנת 2022. ענת אופק העלתה בשנית את הצורך בהקמת ועדה בנושא מגדריות, ביחס לליקוי שטרם תוקן למילוי ממונה על מעמד האשה ברשות, מבינה את התיעדוף בתקופה זו יחד עם זאת מרגישה כי חובתה להעלות זאת שוב. **החלטה :** מליאת המועצה מאשרת פה אחד את הדוחות הכספיים של המועצה לשנת 2023.

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

5. גיוס מקורות מימון לתכנית פיתוח במועצה

הנושא נידון בהרחבה בהנהלת המועצה. הנהלת המועצה ממליצה למליאת המועצה להביא לאישור את גיוס ההלוואה בסך 15 מיליון ₪ עבור השימושים שהוצגו, בהתאם לתנאים והמטרות שהוצגו.

להן עקרונות לבניית התכנית כפי שהוצג במליאה:

1. התקציב שהוקצה לתכנית בהתאם לגיוס הלוואה בסך 15 מ"ש"ח אשר יתחלק בין יישובי המועצה לצד פרויקטים שמקדמת המועצה

הצעה לשימושים בתכנית יחולקו באופן הבא:

א. תקציב "המיליון מאה" לשלוש שנים (40% קבוע 60% בהתאם לגודל הישוב) = סה"כ 3.3 מיליון ₪
ב. תקציב לשיפור מיגון המרחב הציבורי בישובים = 0.7 מיליון ש"ח - אושר בתב"ר של מליאה ב- 28.10.24

ב. תקציב לטובת השלמת פרויקטים מועצתיים = 4 מיליון ₪

ג. תקציב פיתוח במועצה ויישוביה לפרויקטים נבחרים = 7 מיליון ₪

2. מטרת התוכנית לשמר ולשפר את התשתיות והשירותים שנותנים הישובים והמועצה.

3. תנאי ההלוואה יהיו בתנאי ריבית פריים ולתקופת פירעון של 10 שנים.

4. החלטה על שימושי התוכנית ומועדם ייקבעו במליאת המועצה.

5. הוצג עומס המלוות החזוי של המועצה, תקציב המועצה יידע להכיל את פירעון המלוות הצפוי.

החלטה: בהתאם לאמור, מליאת המועצה מאשרת את גיוס ההלוואה בסך 15 מיליון ₪ עבור

תכנית הפיתוח כפי שהוצגה, בהתאם לתנאים הבאים:

א. גיוס הלוואה מבנק מרכנתיל דיסקונט בסך של 8 מיליון ₪, בריבית פריים מינוס 0.62%

ולתקופת פרעון של 10 שנים, כנגד שיעבוד ההכנסות העצמיות של המועצה

ב. גיוס הלוואה מבנק לאומי בסך של 7 מיליון ₪, בריבית פריים מינוס 0.62% ולתקופת פרעון

של 10 שנים, כנגד שיעבוד ההכנסות העצמיות של המועצה.

6. אישור תמיכות לשנת 2024 – מצ"ב המלצת ועדת תמיכות לתקצוב העמותות

מנכ"לית המועצה מציגה את הנושא, לרבות עיקר התבחינים שאושרו ע"י המליאה במאי האחרון, בארבעת התחומים שנקבעו. הוגשו בסה"כ 3 בקשות ב-3 מהתחומים. לא הוגשו בקשות בתחום החינוך.

לאחר בדיקת המנכ"ל את הבקשות ביחס לעמידתן בדרישות הסף על פי הדין והנוהל, דנה הוועדה המקצועית (שנקבעה על פי דין - מנכ"ל, גזבר ויועמ"ש) בבקשות על מנת לגבש את המלצותיה. אתי סקרה

את הבקשות בשלושת התחומים ואת המלצות הוועדה לגבי הבקשות שהתקבלו.

הוועדה ממליצה לאשר מתן תמיכות לשנת 2024 בכפוף לתקציב שאושר לתמיכות במסגרת ישיבת

מליאת המועצה שמספרה 04/24.

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

להלן ההמלצה:

תחום הספורט: עמותת הספורט בזבולון – 530,000 ש"ח
תחום הרווחה - גיל שלישי: העמותה לחבר הוותיק זבולון – 700,000 ש"ח
תחום תנועות הנוער: תנועת הצופים הערבים – 60,000 ₪

החלטה: מליאת המועצה מאמצת את המלצות הוועדה המקצועית ומאשרת פה אחד מתן תמיכות לשנת 2024 בהתאם להמלצה לעיל.

7. הצמדת כספי היטלי השבחה ו/או חלף היטלי השבחה לטובת פרויקטים ביישובים

רקע

- א. היטל השבחה הינו תשלום המשולם לוועדה לתכנון ובנייה - במקרה זה, לוועדה המקומית לתכנון ובנייה זבולון - בגין כל השבחה בגין עליית שוויים של מקרקעין עקב אישור תכנית, מתן הקלה או התרת שימוש חורג, ולא דווקא בשל שינוי ייעוד.
- ב. בנוסף מכח הסכם שבין רשות מקרקעי ישראל ומרכז המועצות האזוריות, מועבר ע"י רמ"י למועצה חלף השבחה בשיעור 12% מכל עסקה העומדת בתנאי ההסכם.
- ג. מכח החלטת המליאה מיום 19.12.2011, מחולקים כספי היטל השבחה/חלף השבחה 60% לטובת קרן השבחה ו-40% לטובת ביצוע פרויקטים ביישובים

המצב העובדתי

- א. כספי קרנות הפיתוח מוחזקים בתיקים מנוהלים, בהתאם למדיניות ההשקעה שקבע משרד הפנים (חוזר מנכ"ל 04/2020)
- ב. המועצה מנהלת כרטסת הנה"ח לכל ישוב לגבי הכספים העומדים לטובת ביצוע פרויקטים בגין עסקאות השבחה שהתקיימו באותו ישוב.
כספים אלו עד כה נרשמו בכרטסת בערך נומינאלי. כתוצאה מכך הערך נשחק לאורך תקופה ככל שקיימת אינפלציה במשק.

המלצה:

- א. הכספים העומדים לטובת ביצוע פרויקטים ביישובים מתוך תשלומי היטל/חלף השבחה, בהתאם להחלטת המליאה מיום 19.12.2011, יהיו צמודים לתשואה השנתית של התיק המנוהל לכספי קרן השבחה.
- ב. צירוף התשואות לכספים תבוצע פעמיים במהלך שנת כספים - צירוף התשואה לתקופה שמיום 1.1 ועד יום 30.06 וצירוף התשואה לתקופה שמיום 1.7 ועד יום 31.12.
- ג. המועצה תנכה מהסכומים הוצאות טיפול בשיעור שנתי של 0.5%
- ד. תוקף התחלת הצמדת הכספים הצבורים לוועדי היישובים: 01/01/2024

החלטה: מליאה המועצה מאשרת פה אחד את ההצעה להצמדת כספי היטלי השבחה ו/או חלף היטלי השבחה לטובת פרויקטים ביישובים המוצגת לעיל.

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

8. הקמת ועדת הנצחה של המועצה

אתי לוי הציגה את החשיבות ומטרות הוועדה בדגש על העת הזו. מטרת הוועדה ליזום ולתכנן דרכי הנצחה ופעולות הנצחה לתושבי המועצה – חללי מערכות ישראל ונפגעי פעולות איבה.

הרכב הוועדה: מספר חברי הוועדה לא יפחת משלושה ולא יעלה על תשעה.

1/3 מהם יהיו חברי המועצה.

1/3 מהם יהיו נציגי ציבור.

1/3 מהם יהיו מבני משפחות הנופלים והנרצחים שהיו תושבי העיר, שהמועצה קבעה את דרך בחירתם.

דרכי פעולה:

הוועדה תקיים קשרים עם משפחות של החללים, עם עמותות ומסגרות אחרות העוסקות בתחומים אלו. היא תקבל מהם בקשות או הצעות לדרכי הנצחה או תיזום בעצמה ואזי תגיש לאישור המועצה תכנית כוללת להקמת אתרי הנצחה, בראיה כוללת, וכן לשימורם ולפיתוחם של אתרים קיימים.

לצורך הכנת התוכנית, הוועדה תעמוד בקשרים עם המחלקות הרלבנטיות ברשות.

תחומי אחריות נוספים של הוועדה בזבולון:

- קשר עם המשפחות השכולות.
- כתובת לפניו שוטפות של המשפחות השכולות - הפניות ידונו בוועדה.
- פניות משפחות שכולות לסיוע בהנצחה - הגשת תכנית על ידי המשפחה לוועדה ודיון בוועדה בדבר אופן הסיוע והיקפו (הסיוע יכול להיות גם בעבודות פיזיות מטעם המועצה ופעילות מתנדבי המועצה).

החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד הקמת ועדת הנצחה בזבולון הכוללת 2 חברי מליאה, אייל שריג ואיתמר שורקי, 2 נציגי ציבור, יושלם בהמשך, 2 נציגי משפחות שכולות, עדי לוגר וגדי יעקבי, מרכזת הוועדה, אתי לוי, מנכ"לית המועצה ותקציב בסך 30,000 ש"ח (תקציב תב"ר)

9. תב"רים לאישור:

הוצגו לחברי המליאה רשימת התב"רים. (מצ"ב)

החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את רשימת התב"רים שהוצגו, השינויים וכן סגירת התב"רים כפי שהוצגו.

10. מנוי חבר נוסף לוועדת מכרזים – מוצע: טל פרסר

ועדת מכרזים הינה ועדה המתכנסת תכופות, לנוכח ריבוי מפגשי הוועדה נדרש חבר נוסף לטובת קוורום. המלצתנו למנות את טל פרסר כחבר נוסף לוועדת מכרזים.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את טל פרסר כחבר בוועדת מכרזים.

מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

11. מחיקת חובות לחייב שקיבל הפטר

הוצג חוב של חייב המובא למחיקה.

החייב בעל ת.ז מספר 034367599 – נתקבל צו להפטר על חוב בסך 8,119.20 ₪

החלטה: המליאה מאשרת פה אחד את מחיקת החוב הרשום לעיל.

12. שאלתא של בן מישל בנושא ועדת כוח אדם

מהו הצורך שנוצר לאחרונה שדורש הקמת ועדה זו? האם השתנה משהו בתקופה האחרונה? האם פעלה ועדה כזו בעבר? מהן סמכויות הוועדה? מה תפקידה המדויק? תתרכז באילו עובדים? האם הוועדה דנה בתנאי שכר של קולגות? האם הוועדה מדווחת למליאה? מתי הוועדה צריכה לדווח ומתי אינה צריכה? האם נכון חוקית או מוסרית שהוועדה תהיה בעלת רוב של שלושה עובדי מועצה בכירים (מנכ"לית, גזבר, וחבר מליאה שהינו גם סגן ראש המועצה - לדעתי יש מקום להחמיר בפרשנות נציג ציבור) מתוך חמישה חברים.

תשובה:

ועדת כח אדם – מדובר בוועדת רשות, המוקמת מכוח סמכותה של המועצה להקים ועדות רשות ככל שנדרשות לה, והיא וועדה **ממליצה** לסגל המועצה (ובראשם למנכ"לית ולמנהלת אגף משאבי אנוש) בקבלת החלטות בענייני שכר של משרות סטטוטוריות, משרות אמון ומנהלים בכירים, כאשר כל החלטותיה הן בתוך מסגרות השכר המותר מכוח הדין והחלטות המליאה, ככל שיש. הוועדה אינה "לוקחת" סמכות ממליאת המועצה ואינה דנה בעניינים אשר בסמכותה הבלעדית של המליאה לדון בהם.

הרכב הוועדה הוא כקבוע בדין לגבי ועדות רשות, כאשר לפחות 50% מחבריה הם חברי מליאה - 3 חברי מליאה ו-2 עובדי מועצה בכירים. סגן ראש המועצה הינו חבר מועצה לכל דבר ועניין. זו וועדה שהיתה קיימת גם בקדנציה הקודמת וחודשה לאחר הבחירות.

13. שונות -

א. תאריכי מליאות לשנת 2025 יפורסמו בחודש הבא-דצמבר.

ב. אישור מכירת רכב בבעלות המועצה – מדובר באוטובוס שנת ייצור 2008 שמנועו מושבת. המועצה פירסמה שני מכרזים למכירת האוטובוס אך ללא הועיל – לא התקבלו כל הצעות בשני המכרזים. לאור האמור, ועדת המכרזים של המועצה, אשר דנה בעניין בישיבתה מיום 4.11.2024, הסמיכה את מנהל מחלקת תחבורה לפעול למכירת הרכב, לרבות לחלקים, בהתחשב באומדן שנקבע לגביו. מנהל מחלקת תחבורה ביצע פניות לסוחרי רכב ואחרים, וקיבל הצעה לרכישת הרכב בסכום האומדן – סך 5,000 ₪. לאור העדר תועלת בפרסום מכרז נוסף, מבוקש לאשר את מכירת הרכב למציעה בגובה סכום האומדן שנקבע במכרז – 5,000 ₪.

החלטה: חברי המליאה נוכחו כי בנסיבות העניין עריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת, ולפיכך מאשרת מליאת המועצה פה אחד את התקשרות המועצה, בפטור ממכרז, את מכירת הרכב למציעה תמורת סך 5,000 ₪, שהוא סכום האומדן.

הפרוטוקול נחתם על ידי ראש המועצה, מר עמוס נצר :-

עמוס נצר

ראש המועצה האזורית זבולון

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטיין נופית
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי