

# מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134  
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

## פרוטוקול ישיבת מליאה מספר 7/2020 שהתקיימה ביום 15 בספטמבר 2020

### חברי מועצה נוכחים:

עמוס נצר – ראש המועצה, יואב זאבי, חיים זך, רון גולן, איל שריג, איל סהר, עודד יניב, רפי רוטנר, חמודי חאלדי, אלי דוד, יניב אייזנבנד, ידיד כהן וגיובי גלעד

### חברי מועצה חסרים:

מוסטפה חילף, אחמד פנדי, איברהים חסן, שלמה אברהם.

### מוזמנים נוכחים:

אתי לוי - מנכ"לית, אורי קינן - גזבר, עו"ד אורית שקד שנקמן - יועמ"ש, דני אלימלך - מנהל אגף קהילה, אורית שטייף - מנהלת אגף חינוך וחברה, רן ברוקנר - מהנדס הוועדה המקומית לתו"ב, שלמה בוזי - מבקר המועצה, מתן ורקר - מנכ"ל חפ"ז, אסף סלע - עוזר ראש המועצה, שיר פרסאי ברניב - דוברת המועצה, עמית שילה, לילך לוי, ערן לרנר

### סדר יום:

1. אישור סדר יום
2. אישור פרוטוקול ישיבת מועצה מתאריך 28.07.20 – רצ"ב
3. דיווחי ראש המועצה
4. פתיחת שנת הלימודים תשפ"א במערכת החינוך הפורמאלית והבלתי פורמאלית
5. אישור תב"רים
6. חוקי עזר – הצגה ואישור תעריפים
7. עדכון תמיכות לשנת 2020
8. מטמנת פסולת גושית (פסולת מוצקה ובניין) בגילמה
9. אישור הסכם עם רכסים (חלוקת הכנסות)
10. אישור ביצוע עבודות חידוש תשתיות מים בדרך של הגדלת חוזה קיים – קיבוץ כפר המכבי
11. מינוי חברי ועד מנהל לעמותה לחינוך, תרבות וספורט - זבולון
12. שונות

### ישיבת מליאה 7/2020 – דיון והחלטות -

#### 1. אישור סדר היום:

החלטה: סדר היום המוצג אושר פה אחד.

#### 2. אישור פרוטוקול 6/2020 ישיבת המועצה מתאריך 28/7/20

החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את הפרוטוקול

# מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134  
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

## 3. דיווחי ראש המועצה:

### קורונה:

- חדר המצב עובד 24/7 ההנחיות והדיווחים מתקבלים, נדונים ויוצאים מחדר המצב לביצוע וכן להעברת עדכונים ודיווחים לשובים ולפרסום.  
מוקד 106 פועל ויפעל, אתי המנכ"לית ואיתי הקב"ט זמינים טלפונית ככל שיידרש.
- היום התקיימה שיחת זום עם צוותי הצח"י. אנו עובדים איתם בשיתוף פעולה מלא. חשוב להדגיש כי אנו מנסים לתת בהירות ככל שניתן.
- חינוך: נכון להיום, בתי הספר, הגנים והפעוטונים אמורים להסגר ביום שישי. כרגע התקבל דווח על תלמיד חולה בניצני זבולון מכפר חסידים, וכן תלמיד בכפר הנוער הדתי. הטיפול במערכות החינוך הינו על פי הנחיות משרד החינוך ומשרד הבריאות.
- קרן תרומות לנפגעי הקורונה: תושבי המועצה נרתמו ותרמו כ- 30,000 ₪ הועדה ישה ודנה בבקשות, בפועל חולקו תווי קנייה לנפגעים בהתאם לתבחינים שאושרו.
- צמצום עובדי המועצה: לאחר ראש השנה יתקבלו ההנחיות הברורות באופן העסקת העובדים עד תום הסגר, חשוב לי להדגיש כי השירות לא יפגע והשירותים יינתנו במלואם.

### אבטין:

אנו כחודש אחרי הרצח השני. משפחת עמרייה החליטה שאינה שולחת את הילדים לבתי הספר, תושבי אבטין הוציאו מנשר שאין בכוונתם לחזור לבתי הספר – משרד החינוך נדרש להוביל את הפתרון, לצערנו אין הצעת פתרון, ישנן נסיונות לסולחה שלא צלחו.  
לצערנו הועד אינו משתף פעולה כבר לאורך זמן, לכן קיבלנו החלטה לעבוד ישירות מול התושבים ולהמשיך לתת שירות לתושבים ישירות למרות אי שיתוף הפעולה של הוועד.  
הקמנו צוות צח"י, הפועל בישוב, קידמנו הסברה בנושא הקורונה עם פיקוד העורף וכן דאגנו להנגיש בדיקות קורונה בישוב.  
בימים אלו אנו מתקדמים עם תהליך פיתוח של שכונה חדשה.  
תושבי אבטין חשובים לנו ואנו עושים את המיטב.

### ועדות גיאוגרפיות:

1. **רכסים** - עקרונות ההסכם - שמובא היום למליאה - הוצגו בפני הוועדה הגיאוגרפית. תהליך האישור ימשך.
2. **בז"ן** - הייתה בקשה להקים מועצה תעשייתית – לאחר דיונים בנושא ופעולות של המועצה, כמו גם של יתר הרשויות הגובלות, ניתנה החלטת הוועדה הגיאוגרפית הממליצה לשר הפנים לדחות את הבקשה. עדיין עומדת ותלויה בפני הוועדה בקשה לחלוקת ההכנסות של בז"ן לרשויות נוספות.
3. **קרית אתא** - ועדה פעילה ומאוד משמעותית – אנו מחכים לזימון.

### החברה לפיתוח זבולון:

החברה בתנופת עשייה להלן מס' פרויקטים שאנו גאים בהם: מקודמת השכונה נופית ג', הקמת בית אקים באזור כפר ביאליק, פיתוח שכונות באושה וכפר מכבי ועוד..

# מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134  
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

## תכנית 4 שנתית :

בתחילת השנה נפגשנו עם היישובים, הקורונה עיכבה את התהליך גם עכשיו למרות חוסר הוודאות החלטנו לבנות את התכנית שתהווה הבסיס לתב"רים, עד סוף נובמבר 20 תוצג למליאה ולוועדי היישובים.

## 4. פתיחת שנת הלימודים תשפ"א במערכת החינוך הפורמאלית והבלתי פורמאלית ( רצ"ב המצגות שהוצגו)

אורית שטייף, מנהלת אגף חינוך וחברה, ודני אלימלך, מנהל אגף קהילה, הציגו מצגות המציגות את פעילות הקיץ בחינוך הפורמאלי והבלתי פורמאלי, התרבות והיערכותם לפתיחת שנת הלימודים בתקופה מורכבת זו.

## 5. אישור תב"רים – רצ"ב

החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את רשימת התב"רים שהוצגו

## 6. חוקי עזר – הצגה ואישור תעריפים

בהמשך לחומרים שהועברו - המצגת והתחשיבים - מועברת סקירה בשלושה חלקים - היועמ"ש סוקרת את כלל חוקי העזר ואת הפעולות הננקטות לגבי החוקים הנמצאים כרגע בהליכי חקיקה מחודשים ובראשם - חוק עזר סלילה ותיעול, תעריפי דמי הקמה למים ולביוב. בשלב שני מוצגים בפני המליאה התהליך והתעריפים שגובשו להיטלי סלילה ותיעול - רן ברוקנר מציג את המתודולוגיה ואת הנתונים שעמדו בבסיס התחשיבים. בשלב שלישי מוצגים בפני המליאה התהליך והתעריפים שגובשו לדמי הקמה למים וביוב - מתן מציג את המתודולוגיה ואת הנתונים שעמדו בבסיס התחשיבים. המליאה מתבקשת לאשר את תעריפי היטלי הסלילה ותיעול וכן את תעריפי דמי ההקמה למים ולביוב, המצ"ב בטרם אלה מוגשים לאישור המשרדים הממשלתיים.

בטרם ההצבעה מודיע רון גולן כי הוא נאלץ לעזוב את הישיבה והוא מבקש למסור את קולו לחיים זך, אשר יתנגד גם מטעמו.

מתקיימת הצבעה לאישור תעריפי חוקי העזר:

תעריפי היטלי סלילה ותיעול:

בעד - 11

נגד - 1 (חיים זך) (קולו של רון גולן שהתנגד אינו נספר מחמת שלא נכח בהצבעה).

תעריפי דמי הקמה מים וביוב:

בעד - 11

נגד - 1 (חיים זך) (קולו של רון גולן שהתנגד אינו נספר מחמת שלא נכח בהצבעה).

## 7. עדכון תמיכות לשנת 2020

לאור המצוקה התקציבית של המועצה בשל משבר הקורונה, וצמצום הפעילויות בעמותות - הן הפעילות הספורטיבית בעמותת הספורט והן פעילות הגיל השלישי בעמותת דורות - ובתיאום עם הנהלות העמותות, ממליצה הוועדה להקטין את תקציב התמיכות בשתי העמותות בסך 75,000 ₪ לכל עמותה. לפיכך, היקף התמיכות לשנת 2020 יעמוד על הסכומים כדלקמן: - עמותת הספורט בזבולון - סך 540,000 ₪; העמותה לחבר הותיק דורות זבולון - סך 825,000 ₪.

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית  
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

# מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134

אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

**החלטה: מליאת המועצה אישרה פה אחד את המלצת ועדת התמיכות להקטנת התמיכות כאמור, וסכומי התמיכות יעמדו על הסכומים המעודכנים כדלקמן: עמותת הספורט בזבולון – סך 540,000 ₪; העמותה לחבר הותיק דורות זבולון - סך 825,000 ₪.**

## 8. מטמנת פסולת גושית (פסולת מוצקה ובניין)

הנושא מוצג למליאה ע"י ראש המועצה, מהנדס הוועדה המקומית וערן לרנר - האחראי על נושא איכות הסביבה.

מחצבת ג'למי, שהינה מחצבה לא פעילה המיועדת לשיקום הייתה עד לשנת 2009 בשטח שיפוט גלילי (ללא שיוך לרשות מסוימת במחוז).

צורת השיקום המקובלת הינה ע"י מילוי המחצבה בפסולת גושית (פסולת בניין – לא אורגנית) ולאחר מכן כיסוי באדמה גנטית וכיסוי השטח בצמחיה, במטרה לשחזר את ההר, ככל הניתן לפי הטופוגרפיה הטבעית שהייתה בטרם החציבה.

ברוח זו הוכנה תכנית (תב"ע) ע"י רמ"י והקרן לשיקום מחצבות בעידוד ובתמיכת המשרד להגנת הסביבה. התכנית אושרה ע"י הוועדה המחוזית והגורמים הרלוונטיים האחרים.

לאחר אישור התכנית החלו להפעיל במקום, בחלק מהאתר, מטמנה. המטמנה פעלה בצורה רשלנית תוך יצירת מפגעים סביבתיים ששיאם שריפה שדלקה במשך מספר חודשים, ללא יכולת כיבוי.

המועצה נותרה חסרת אונים מאחר והשטח לא היה בתחום שיפוט.

בעקבות האמור ביקשה המועצה להעביר את השטח לתחום שיפוט ופעולת המטמנה הופסקה. משרד הפנים נעתר לבקשת המועצה ובהתאם להמלצת ועדת גבולות השטח עבר בשנת 2009 לתחום השיפוט ומרחב התכנון של המועצה האזורית זבולון.

כשנכנסתי לתפקיד, עמדו בפני שתי ברירות: לאפשר לרמ"י להוציא את השטח לשיווק במכרז (ליזם שייבחר) או לחילופין לפעול לקבלת השטח ע"י המועצה או מי מטעמה בהקצאה ללא מכרז (כרשות) על מנת לתפעל את האתר בדרך שהמועצה תמצא לנכון, כשנר לרגליה שמירה על איכות הסביבה ומזעור הפגיעה בתושבים.

בכל מקרה התכנית לשקם את המחצבה בהתאם לתכנית המאושרת נשארה בעינה ואף קיים לחץ רב מהמשרד להגנת הסביבה להפעיל את המטמנה בהקדם עקב חוסר בפתרון אחר להטמנת פסולת גושית במרחב.

מבדיקות שעשינו לקבלת השטח בחכירה ללא מכרז מרמ"י עלה כי המועצה לא עומדת בקריטריונים לקבלת האתר, גם אם נצרף את טבעון ו/או רכסים.

אי לכך ולאור החשיבות הסביבתית הגדולה שהמועצה רואה בכך שהשליטה באתר תשאר בידנו פנינו לאשכול המפרץ, שעומד בקריטריונים לקבלת השטח לחכירה בפטור ממכרז, על מנת שיקבל חכירה מרמ"י ויעביר לתפעולנו את האתר, באמצעות חפ"ז.

## • לסיכום:

1. המחצבה הנטושה מהווה היום מפגע סביבתי בו יש לטפל. המתודולוגיה בארץ ובעולם לשיקום מחצבות הינה באמצעות מילוי בפסולת בניין ממוינת וגרוסה.
2. הובלת התהליך באמצעות המועצה וחפ"ז הינה האפשרות המיטבית על מנת להשפיע על אופן ביצוע תוכנית ההטמנה והשיקום לאור הדחיפה של רמ"י והקרן לשיקום מחצבות. החלופה של יזם פרטי שיקבל את האתר במכרז פתוח תיצור קושי עצום ביכולת למנוע מפגעים סביבתיים.
3. מעבר להוראות התוכנית המפורטות על כל נספחיה האפשרות היעילה ביותר למניעת מטרדים סביבתיים היא באמצעות תנאי איכות הסביבה ברישיון העסק של האתר בהן ניתן להכניס ולפרט את כל הדרישות הסביבתיות ואפשרויות האכיפה.

## מתקיים דיון בנושא:

**אלי דוד:** נושא האבק מטריד מה עושים?

**תשובה:** סוכם כי יבוצע סיור במחצבות דומות ששוקמו או כמובן נלמד את הנושא, קיימות היום טכנולוגיות המגובות בתוכנית ההטמנה והשיקום והורדת/מניעת מפגע זה.

ישובי המועצה: **כפר חסידים א'** **כפר חסידים ב'** **כפר הנוער הדתי** **אורנים** **איבטיין** **נופית**  
**אושה יגור** **כפר המכבי** **רמת יוחנן** **שער העמקים** **כפר ביאליק** **חווילד** **ראס-עלי**

# מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134

אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

**דדי:** לראשונה אני שומע על הקמה של אתר פסולת, ההצעה הזו מדאיגה אותי היא לא טובה לנו משום בחינה

**תשובה:** נכון כי המועצה תיקח את ההובלה. ברגע שהאמור יהיה באחריות האשכול / מועצה נוכל לשלוט בנושא ויהיו פחות מפגעים.

**יניב:** אומר את דעתי אחרי שנלמד את התכנית הכלכלית. שואל ביחס לכמות הפסולת והשנים. **תשובה:** הכוונה לבצע הפרדה בפסולת, פסולת בניין להטמין והיתר להעביר למחזור. התחשיבים נעשו על ידי מומחים ועל פי מדדים מקובלים, הרווח העיקרי הינו שליטה על התהליך, מדובר בפסולת גושית בלבד, בעבר הופעל באופן עצמאי ונקלטה פסולת לא ממוינת, הפיקוח יהיה שלנו, קיימת תב"ע מאושרת המחצבה צריכה להיות תחת רישוי העסקים של המועצה.

בצד הכלכלי מדובר בהכנסה של כ- 1 מיליון שח למועצה בשנה + כ- 200,000 ש"ח ארנונה **שאלה:** האם נבדק כיצד האמור ישפיע על ערך הדירות בסביבה וההשפעה על ילדים? קוראים לכך שיקום מחצבה, תהליך הגריסה יוצר הרבה אבק.

**תשובה:** היום ישנן שיטות, התהליך נכון הרווח יותר גדול מההפסד רק צריך שלא יפגעו בשער העמקים ובסביבה, במידה ואנו לא נהיה מעורבים האמור יצא למכרז, ואנו לא נשלוט בנעשה.

נעלה לדיון את התכנית הכלכלית וכן את ההסכמים בחברה הכלכלית ונחזיר זאת למליאה לדיון נוסף.

## 9. אישור הסכם עם רכסים (חלוקת הכנסות)

ראש המועצה מציג את ההסכם. מוצגת חוות הדעת של היועצת המשפטית לפיה מדובר בהסכם התואם את מדיניות המועצה להקטין את הפגיעה בשטחים החקלאיים של יישובי המועצה, לרבות במסגרת תמ"ל 1094, ולהשיא את תוצאותיה מבחינת המועצה, לפתח אזורי תעסוקה משותפים ולהביא לחלוקת הכנסות. ההסכם הוא חלק מההסכמות שהושגו בין הרשויות ואשר הביאו לתיקונים בתמ"ל 1094. הובהר כי בכפוף לקבלת כל האישורים הנדרשים על פי דין כאמור בחוות הדעת שהוצגה למליאה, אין מניעה להתקשרות בהסכם.

**החלטה:** מוסכם פה אחד לאשר את ההסכם עם המועצה המקומית רכסים בכפוף לקבלת כל האישורים הנדרשים על פי דין, כאמור בחוות דעת היועמ"ש.

## 10. ביצוע עבודות חידוש תשתיות מים בדרך של הגדלת חוזה קיים – קיבוץ כפר המכבי

מתן מציג את הפרוייקט ואת הצורך בהגדלת ההסכם. מוצגת חוות דעת היועצת המשפטית - מדובר בבקשה לבצע עבודות לחידוש תשתיות המים בכפר המכבי בדרך של הגדלת הסכם שנחתם מכוח מכרז לעבודות שדרוג מערכת הביוב בכפר המכבי. בהתאם לחוות הדעת, נראה כי העבודות לחידוש תשתיות המים הם מאותו הסוג כמו העבודות לשדרוג מערכת הביוב והם בגבולות הנושא המכוסה על-ידי החוזה הקיים. התוספת המבוקשת אינה חורגת מהוראות סעיף 7(3) לתוספת השנייה לצו, ואף יש טעמים נוספים המצדיקים את ביצוע העבודות בדרך של הרחבת החוזה הקיים ולא בדרך של פרסום מכרז חדש. לכן, בהתאם לחוות הדעת המשפטית, ככל שהמליאה תחליט לעשות שימוש בסמכותה ע"פ סעיף 7(3)(ב) לתוספת השנייה לצו, החלטה זו הינה החלטה סבירה בנסיבות העניין.

**החלטה:** מוסכם פה אחד לאשר את ביצוע עבודות חידוש תשתיות מים בכפר המכבי בדרך של הגדלת החוזה הקיים במסגרת מכרז 14/2020 לעבודות שדרוג מערכת הביוב בכפר המכבי.

## 11. מינוי חברי ועד מנהל לעמותה לחינוך, תרבות וספורט - זבולון

הובא בפני חברי המליאה הצורך בהסדרת עמותת חת"ס, שהיא עמותה עירונית של המועצה, בהתאם לדרישות משרד הפנים. ההסדרה כוללת בין היתר תיקון התקנון כנדרש ומינוי חברי ועד המנהל בהתאם להרכב הנדרש (1/3 חברי מליאה, 1/3 עובדי מועצה; 1/3 נציגי ציבור).

מובאת איפוא למליאה בקשה לאישור חברי הועד המנהל, אשר יצטרפו לעמוס ולאתי שאושרו במליאות קודמות, בהתאם לפירוט הבא:

ישובי המועצה: כפר חסידים א' כפר חסידים ב' כפר הנוער הדתי אורנים איבטין נופית  
אושה יגור כפר המכבי רמת יוחנן שער העמקים כפר ביאליק חוואלד ראס-עלי

# מועצה אזורית זבולון



דואר כפר המכבי, מיקוד 30030, טל. 04-8478111, פקס: 04-8478134  
אתר האינטרנט: [HTTP://WWW.ZVULUN.ORG.IL](http://www.zvulun.org.il)

בתיאור רכבי – נציגת ציבור  
חנוך גולדמן – נציג ציבור  
יואב זאבי – חבר מליאה  
אורית שטייף - עובדת מועצה

**החלטה: מליאת המועצה אישרה פה אחד את מינויים של חברי הועד המנהל כאמור לעיל.**

## 12. שונות:

א. קפיטריה בכרמל זבולון – לנוכח הקורונה הקפיטריה לא פעלה. מועלת בקשה לאישור המליאה למתן הנחה על דרך של פטור מתשלום שכירות ל- 3 חודשים (3,000 לחודש) בסך של 9,000 ₪. המליאה מאשרת פה אחד את מתן ההנחה לשוכר כאמור, בסך כולל של 9,000 ₪.

קורס דירקטורים – במסגרת מרחב צמיחה זבולון המועצה מקדמת קורס דירקטורים, אנו מעודדים גם חברי מליאה להשתתף בקורס שיתקיים. לחברי מליאה תינתן הנחה בגובה 60% מעלות הקורס.

הפרוטוקול נחתם על ידי ראש המועצה, מר עמוס נצר :-

---

עמוס נצר  
ראש המועצה האזורית זבולון