

# וועד מקומי - נופית

---

2015

## מטרת הביקורת

- בחינת התנהלות ותפקוד וועד מקומי נופית על פי כללי המנהל התקין והתנהלות המועצה האזורית כלפי הוועד כמתחייב מדיני הרשויות המקומיות.

# גני ילדים

- משרד החינוך בשיתוף המועצה בנו שני גנים חדשים בישוב שאוכלסו ב- 1.09.15 .
- הגנים החדשים אוישו וכתוצאה מכך התפנו שני גנים ישנים שהפכו לצהרונים. הביקורת ממליצה לבחון, המשך שכירת מבני הגנים הישנים מהאגודה, זאת כאשר מבנים שבבעלות הוועד והמועצה משמשים לצהרון א-ב החל מהשעה 1230.

**נמצא כי הוועד המקומי מעביר תשלום שכ"ד של 120,000 ₪ בשנה לאגודה עבור הזכות להשתמש במבני הגנים שבבעלותה.**

## ניגוד עניינים

- בוועד המקומי 9 חברים מהם 4 חברי אגודה ו-5 חברים מיתר התושבים. האגודה בעלת נכסים ביישוב ומפעילה את מרכז הספורט של היישוב (נופשית), דבר שיש בו היבט כלכלי המשפיע בעקיפין על חברי האגודה ביישוב. מטבע הדברים קיימים לעיתים אינטרסים נוגדים בין טובת האגודה לבין טובת היישוב המתנהל באמצעות הוועד המקומי.
- **בנסיבות אלו קיים חשש ממשי לניגודי עניינים בנושאים הקשורים במישרין ו/או בעקיפין לענייני האגודה.** כך לדוגמה השתתפות בדיונים ו/או הצבעה בנושאי ה"נופשית", מבני הגנים וחדרי החוגים יש בהם טעם לפגם, כאשר יש להחלטה השלכה כלכלית על האגודה, על אחת כמה וכמה כאשר מדובר בהתקשרות חוזית בין שני הגופים הכוללת הסדרים העשויים ליצור דלת פתוחה לפעולות בניגוד העניינים. אשר על כן יש לנקוט בפעולות המתאימות למניעת מצב של ניגוד עניינים של חברי הוועד המקומי שהינם חברי אגודה.

## ניגוד עניינים ועד אגודה

- לדעת הביקורת יש בכך פגיעה בתהליך קבלת ההחלטות של הוועד.
- הביקורת ממליצה לבחון כל השתתפות חברי האגודה בהצבעות הוועד המקומי הנוגעות לאגודה ולקבל בכל ספק התייחסות מהיועצת המשפטית של הוועד המקומי או המועצה.

# שכירות גני ילדים

- האגודה חוכרת מהמנהל את האדמות שעליהם הקימה את מבני הציבור ביישוב (גוש 12429, חלקה 12).
- האגודה משכירה את מבני הציבור 4 כיתות גן למעונות יום, במחיר של 120,000 ₪ לשנה לועד המקומי. כאשר האחזקה השוטפת במימון הועד המקומי והטיפול בתשתיות באחריות האגודה.
- בהינתן שהגנים משלמים שכירות לאגודה, מתחייב לגבות ארנונה עסקית למבנים אלה. מהביקורת עולה כי, לא נגבתה ארנונה בניגוד למתחייב.
- לדעת הביקורת, מאחר ומדובר בקרקע ציבורית בבעלות מנהל שניתנה לצרכי ציבור. יש לקיים חוזה שכירות במחיר סמלי בו יועברו מבני הציבור לשכירות ואחזקה מלאה ע"י הועד המקומי.

# שכר סייעות בגני הילדים

- הסייעות המועסקות ע"י המועצה, מקבלות שכר בהתאם להסכם הקיבוצי וצמודות להגדרות משרד התמ"ת בדרוג דרגה.
- נמצא כי, הוועד המקומי אינו פועל על פי נהלי קליטת עובדים (מכרזים, אישור המועצה) כמתחייב מהצו.
- נמצא כי, הוועד המקומי מעסיק כ- 50 עובדי חינוך (סייעות בגני 0-3, תת חובה וחובה) בהתאם לדין הכללי ולא בהתאם להסכם הקיבוצי החל על המועצה, סוגיה העומדת במחלוקת נכון להיום.
- נמצא כי, הוועד המקומי מעסיק כ- 10 עובדים נוספים (ניקיון, תחזוקה, הנהלת חשבונות, מנכ"ל ועוד), עובדים אלה אינם תחת הסכם קיבוצי. לדעת הביקורת, יש להגדיר שכרם בהתאם לנורמה ולאישור משרד הפנים.
- נמצא כי, המועצה אינה מפקחת ומאשרת קבלת ופיטורי עובדי הוועד המקומי בניגוד למתחייב.
- הביקורת מציינת כי, משרד הפנים, אגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות, מנהל בימים אלה דיון לקביעת הנחיות חוזר מנכ"ל להגדרת תנאי העסקה ודרכי מינוי לעובדים בוועדים המקומיים.
- לדעת הביקורת, על הוועד המקומי להעסיק העובדים בהתאם לתנאים בהסכם הקיבוצי, הגם שסוגיה זו עודה מצויה בתהליכי הגדרה חקיקתית בכל הנוגע לחלות הסכמים קיבוציים על וועדים מקומיים.

# הסדרי התנועה בנופית:

1. בנופית הוותיקה (א'): יש תמרור מוגבל – אך אין תכנית תמרור מאושרת.

2. באזור בית הספר ומרכז הישוב : הסדרי התנועה שונים מהמפורט בתוכניות התמרור. ההסדרים הקיימים מהווים שפור להסדרי התנועה שאושרו בשעתו, אך אינם מעוגנים בתוכניות מאושרות .

3. בנופית הצעירה (ב') : קיימת תכנית תמרור מאושרת אך קיימים תמרורים והסדרים, המוצבים בשונה מהתוכנית המאושרת ובחלקם אינם מתאימים תפקודית לייעודם.



# המלצות

- לקיים הליך גישור בין המועצה, הוועד המקומי והאגודה.
- לערוך הסכם מתן שירותים בין הוועד המקומי לאגודה בדבר השימוש והאחזקה של מבני הציבור .
- להסדיר ניגוד עניינים בין חברי הוועד המקומי לאגודה.
- לבחון התאמת שכר עובדי החינוך לשכר עובדי המועצה.
- הערכות הישוב לשריפות בהיבטים השונים.